

Ta'limning zamonaviy transformatsiyasi
**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

Жураев Абдулло Насрулла угли

Независимый соискатель

Аннотация. Общенаучные методы познания позволили выявить причины коррупции в контрактной системе, признаки ее проявления участниками на всех этапах закупки.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционный механизм, государственные закупки, причины и признаки коррупции.

Борьба с коррупцией является приоритетным направлением государственной политики, свидетельством чего является принятие государственных программ, нормативно-правовых актов противодействия коррупции в различных сферах деятельности отечественного общества.

Коррупция носит транснациональный характер, являясь острой проблемой как для развитых, так и развивающихся стран. Она присуща не только разным странам, но и имеет историческую природу. В отечественной практике, не только в период современной рыночной, но в период плановой, административной экономики, имели место ее проявления [1]. В современных условиях становления шестого техно логического уклада для наращивания темпов экономического роста важно эффективное использование собственных ресурсов, исключая злоупотребления [2].

Сущность коррупции сводится к злоупотреблению служебным положением ради получения выгоды в той или иной форме. Особенностью нашего подхода к коррупции является то, что мы рассматриваем ее с позиции участников контрактной системы закупок продукции для государственных и областных нужд, касающихся отношений на протяжении всего закупочного цикла, начиная от планирования и заканчивая исполнением контракта.

Государственные закупки более чем на треть составляют ВВП многих государств, в том числе и в Узбекистане, что обуславливает привлекательность создания неправомерных коррупционных схем. Во всех странах мира организация публичных закупок используется в целях эффективного расходования бюджетных средств, содействия добросовестной конкуренции, что невозможно достичь в полной мере без профилактики коррупции. Причины коррупции, представленные на рисунке-1, самые разнообразные.

Признаками коррупции в контрактной системе государственных закупок, на наш взгляд, являются: уклонение участников контрактной системы от проводимых контрольных мероприятий и аудиторских проверок; высокий удельный вес неконкурентного способа закупок (у единственного поставщика) в структуре всех способов определения поставщика, подрядчика; регулярное предпочтение определенного поставщика при проведении процедур определения поставщика; описание объекта закупки (технического задания) под конкретного поставщика, не указывая его наименования, используя показатели, описывающие объект закупки, который может поставить (оказать услуги или выполнить работы) только данный поставщик

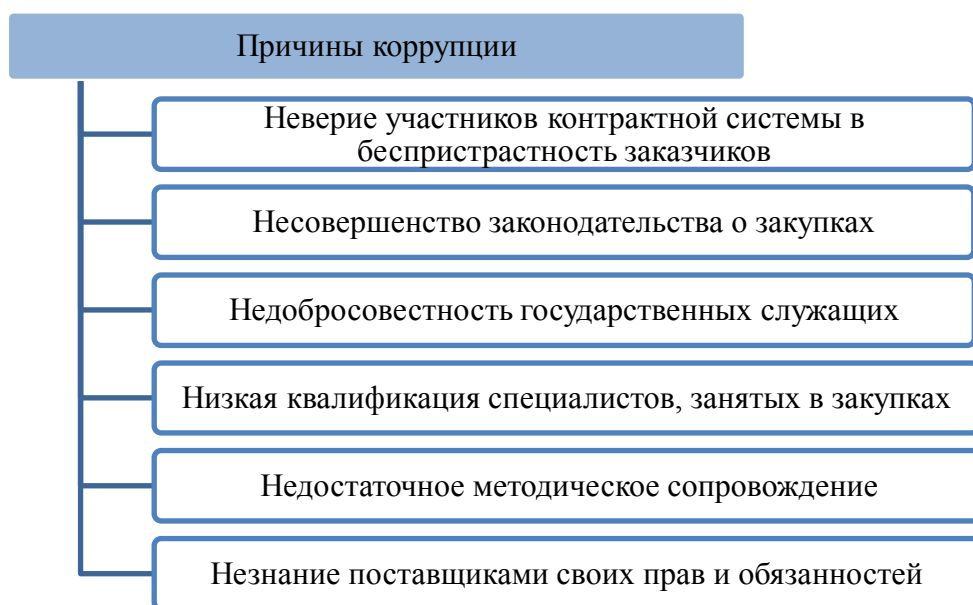


Рисунок-1. Причины коррупции в государственных закупках

Для предотвращения коррупции в контрактной системе предусмотрены инструменты противодействия.

На стадии планирования. Введение механизма планирования, нормирования и обоснования закупок позволяет уже на начальной стадии закупочного цикла избежать приобретения продукции с избыточными потребительскими свойствами. При формировании плановых документов в качестве инструмента противодействия коррупции можно рассматривать обоснование закупки, т.е. соответствие установленным, предусмотренным законодательством целям и требованиям к закупаемой продукции. При этом большое внимание уделяется обоснованию начальной максимальной цены продукции.

На стадиях определения поставщика и исполнения контракта. Регулирующая функция системы государственных закупок проявляется также в таком принципе контрактной системы, как принцип обеспечения конкуренции. Открытая конкуренция выступает действенным инструментом борьбы с коррупцией, одно временно позволяющим в наибольшей степени повысить эффективность системы закупок. Благодаря конкуренции обеспечивается прозрачность процедур закупок, что способствует привлечению достаточно большого количества поставщиков. Более того, государственным и областным заказчикам предоставлена возможность пользоваться широкой линейкой способов осуществления закупок.

В процессе мониторинга, аудита и контроля. В целях достижения необходимого результата и контроля со стороны государства, а также предотвращения коррупции заказчики обязали размещать в открытом доступе в единой информационной системе государственных закупок обязательные документы по процедурам закупок, начиная с планов закупок и заканчивая отчетами о приобретенных товарах, выполненных работах и оказанных услугах.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт борьбы с

коррупцией, среди наиболее эффективных методов предупреждения коррупции выступает выстраивание системы антикоррупционных требований к государственным служащим. В связи с этим в законодательстве о контрактной системе государственных закупок в качестве базового принципа определен принцип профессионализма заказчика, предусматривающего проведение закупок на профессиональной основе. Профессионализм заказчиков предполагает выстраивание определенных требований к должностным лицам заказчиков, что предполагает формирование антикоррупционного мировоззрения с помощью антикоррупционного образования. С этой целью требуется выстраивание системы обучения и переподготовки на протяжении всей деятельности государственного служащего.

Таким образом, законодательство создает инструментарий недопущения нецелевого использования бюджетных средств. Для борьбы с коррупцией в контрактной системе выстроен определенный механизм, включающий инструментарий предотвращения коррупционных рисков на всех этапах закупочных процедур, начиная с размещения плановых документов в единой информационной системе, выбора определенных способов конкурентных закупок, исполнения контрактов, предъявления требований к лицам, осуществляющим закупку продукции для государственных нужд. Для дальнейшего совершенствования механизма противодействия коррупции необходимо оптимизировать применение инструментария предотвращения коррупционных рисков.

Список литературы

1. Борисова Е.В. Генезис развития концепций планирования в России // Вестник Российского университета кооперации. 2016. № 1 (23). С. 18–20.
2. Борисова Е.В. Концептуальные вопросы перехода экономики к шестому технологическому укладу в процессе модернизации // Вестник Российского университета кооперации. 2017. № 3 (29). С. 12–15.