

ХУФИЁНА ИҚТИСОДИЁТНИ УЛУШИНИ КАМАЙТИРИШДА СОЛИҚ МАЬМУРЧИЛИГИ ИНСТРУМЕНТЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ ЙЎЛЛАРИ

Toшкент давлат иқтисодиёт университети

мустақил изланувчиси

Рахманов Лазиз Эркабаевич

Аннотация. Мазкур мақолада республикамизда сўнги йилларда мамлакатда хуфиёна иқтисодиётни улушкини камайтиришда молиявий инструментлардан самарали фойдаланиш масалалари ҳамда солик идоралари томонидан солик маъмурчилиги инструментларидан фойдаланиш орқали яширин иқтисодиётга ёрдам берадиган шароитларни ва ҳуқуқбузарликларни бартараф этиш, солик тўлашдан бўйин товлаш схемаларини ўз вақтида ошкор қилиш чора-тадбирларини амалга ошириш, солик маъмурчилигининг самарасиз усуллари билан боғлиқ харажатларни камайтириш, айрим функцияларни марказлаштириш орқали солик органлари тузилмасини янада оптималлаштириш, солик маъмурчилиги самарадорлигини ошириш мақсадида соҳавий тадқиқотлар ўтказиш ва қонун хужжатларидаги қарамақаршиликларни бартараф этиш бўйича илмий-амалий хулоса ва таклифлар ишлаб чиқилган.

Калим сўзлар: хуфиёна иқтисодиёт, молиявий, яширин иқтисодиёт, солик тушумлари, таҳлика-таҳлил, хавфлар, самарадорлик, схемалар, солик интизоми, усуллар ва воситалар, илгор ахборот-коммуникасия технологиялари, таҳлил, оптималлаштириш, солик ставкаси.

Кириши. Бугунги кунда рўйхатга олинмаган ва тартибга солинмаган иқтисодий фаолият билан тавсифланган норасмий иқтисодиёт бутун дунё бўйлаб ҳукуматлар олдига катта қийинчиликлар туғдирмокда, жумладан, даромадларни йўқотиш, ижтимоий ҳимояни пасайтириш ва иқтисодий ўсишга тўсқинлик

қилмоқда. Норасмий иқтисодиётнинг заарли таъсирини эътироф этган ҳолда, солик органлари унинг улушини камайтириш бўйича самарали стратегияларни амалга оширишда ҳал қилувчи роль ўйнайди. Ушбу мақола норасмий иқтисодиётни чеклаш ва расмийлаштиришни рағбатлантириш учун солик органлари қўллаши мумкин бўлган турли солик маъмуриятчилиги воситаларини кўриб чиқамиз. Бундан ташқари, солик маъмурияти воситаларини ўрганишдан олдин норасмий иқтисодиётнинг хилма-хил бўлганлигини учун солик органлари турли норасмий секторларнинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда нозик ёндашувни қўллашлари керак. Солик жараёнларини рақамлаштириш ва электрон тўловларни рағбатлантириш иқтисодий фаолиятни расмийлаштиришда муҳим аҳамият касб этмоқда. Технологияни қўллаш орқали солик органлари шаффоффликни ошириши, нақд пул операцияларига бўлган ишончни камайтириши ва молиявий операцияларни назорат қилишни осонлаштирумокда. Солик органлари тартибга соловчи чора-тадбирлар, технологик ютуқлар ва жамоатчилик иштирокини ўзида мужассам этган яхлит стратегияни қабул қилиш орқали расмий иқтисодий иштирок этиш, барқарор иқтисодий ўсишни ва ижтимоий фаровонликни ошириш учун қулай муҳит яратиши мумкин. Янги Ўзбекистонни барпо этишда барқарор иқтисодий ўсишга эришиш учун тадбиркорлик субъектларига янада қулай ва тенг рақобат шароитини яратиш, глобал иқтисодий ўзгаришлар жараёнида уларнинг кунлик масалаларини ҳал этишда бевосита қўмаклашишга қаратилган солик органлари фаолиятини тадбиркорлик субъектларига хизмат кўрсатишга трансформация қилиб келинмоқда. Бундан ташқари, солик органларида коррупцияга нисбатан муносабатни шакллантириш, солик органларини тадбиркорга хизмат кўрсатувчи тизим эканлиги тўғрисида ходимларнинг дунё қарашини ўзгартириш ҳамда кадрлар сиёсатини меритократия, ҳалоллик ва профессионаллик тамойиллари асосида ташкил этилмоқда. Хусусан, тадбиркорлар ва аҳоли билан мулоқатларни янада кенгайтириш орқали, тадбиркор ва солик органлари ўртасидаги муносабатларда бюрократик тартиботларга барҳам бериш

ҳамда мажбуриятини ихтиёрий бажаришга қаратилган замонавий хизмат турларини кўпайганинги қузатишимиш мумкин. Солиқ тўловчиларга солик мажбуриятларини ихтиёрий равища бажаришда солик органлари томонидан уларга қўмаклашиш ва тақдим этиладиган солик ҳисботларини янада соддалаштириш ҳамда солик тўлаш билан боғлиқ харажатларни оптималлаштириш замон талабидир. Солиқ тўловчилар томонидан солиқларни тўлашдан қочиш мақсадида солиқларни яшириш, хуфиёна иқтисодиёт билан шуғулланиш, солик ҳисботларини топширмаслик ёки ҳисботда солиқларни камайтириб кўрсатиш, ишчиларни легаллаштирмаслик, солиқларни тўламаслик ҳолатлари кўплаб учрамоқда. Бунинг ечими сифатида яширин иқтисодиётга қарши манзилли чоралар кўриш мақсадида CRM (Compliance Risk Management) 2023-2024 йилларда босқичма босқич жорий этиш керак. Чунки солик хавфини бошқариш тизимини (CRM) жорий этилиши асосий мақсади, мавжудресурслардан самарали фойдаланиб хавфи юқори солиқ тўловчиларга нисбатан таъсири чораларини қўллаш, интизомли солиқ тўловчиларга нисбатан маъмурий юкни камайтириш орқали солиқларни ихтиёрий равища тўлаш даражасини ошириш ва давлат бюджетига солиқлар тўланмаслигини минималлаштириш ҳисбланади. “Солиқ хавфини комплекс бошқариш” Мазкур дастури халқаро молия институтлари ҳамда жаҳон банки тавсиялари асосида тўлиқ халқаро стандартларга мос равища ишлаб чиқилган. Тизим солиқ тўловчиларнинг тўртта асосий мажбурияти – яъни рўйхатдан ўтиш, ҳисбот топшириш, солик базасини яширмаслик ва солиқларни тўлашга риоя этилишини хавф гурухлари, хавфлар реестри ва 277 та солик хавфи меъзонлари асосида баҳолайди. Солиқ тўловчиларда мавжуд солиқ хавфларини комплекс баҳолаш орқали такорий назорат тадбирларини олдини олиш, назорат тадбирларининг самарадорлик кўрсаткичларини ошириш ва қайта алоқа орқали мезонларни такомиллаштириш тизимнинг асосий қулайликлари ҳисбланади. Дастур инсон омили тўлиқ чекланган ҳолда автоматик равища солиқ органида мавжуд ҳамда учинчи шахслардан олинган маълумотлар асосида 800 мингдан

ортиқ тадбиркорлик субъектларининг тақдим этилган ҳисоботларини таҳлил қиласди. Таҳлил 20 дақиқа ичида 19 млрдан ортиқ арифметик операцияларни бажариш орқали амалга оширилади. Дастур орқали соҳалар, худудлар, солиқ турлари ҳамда алоҳида меъзонлар кесимида таҳлил қилиш мумкин. Жорий йилда тизим “TADAT” диагностик воситаси ёрдамида баҳоланиб, биринчи компонент бўйича тўлиқ илғор тажрибага мувофиқ деб топилди. Солиқ органларида “Автокамерал” автоматлаштирилган ахборот тизими яратилган бўлиб, бу орқали текширувдан олдинги таҳлил амалга оширилади. Бунда тақдим этилган солиқ ҳисботи ва солиқ тўловчининг фаолияти тўғрисидаги бошқа ахборотлар солиқ органлари ахборот тизимлари ёрдамида таҳлил қилинади. Мазкур тизимда солиқ тўловчиларнинг солиқ ва молиявий ҳисботларидағи кўрсаткичлар солиқ органларидағи ҳамда 55 та вазирлик, идоралардан келиб тушадиган 185 дан ортиқ маълумотлар асосида 470 дан ортиқ мезонлар бўйича таққосланади. Таҳлил натижасида тафовутлар ёки хатолар аниқланса, бу ҳақда солиқ тўловчига автоматлашган тартибда хабарнома юборилади. Солиқ тўловчилар эса тафовут келиб чиқиш сабаблари билан танишади ҳамда аниқлаштирилган солиқ ҳисботларини электрон тартибда тақдим этади¹⁵². Автокамерал - солиқ назорати шаффофлигини таъминлаш, унинг сифатини ошириш, ходимларнинг иш юкламасини қисқартириш, шунингдек, содир этилиши мумкин бўлган коррупцион ҳолатларининг олдини олишга хизмат қиласди. Олдинлари 1 та корхонанинг солиқ ва молиявий ҳисботларини таҳлил қилишга ўртacha 3 кун вақт сарфланган бўлса дастур ишга тушиши билан бу муддат кескин қисқарди. Тизим амалиётга жорий этилгандан буён 107 мингта корхоналар томонидан хато ва камчиликлар мустақил бартараф этилиши ҳисобига 10 трлн.сўмдан ортиқ бюджетга қўшимча солиқлар ҳисобланди. Натижада, ушбу солиқ тўловчиларнинг ҳисботларида мавжуд хато ва камчиликлар тўғриланиб, солиқ текширувлари ўтказилиши ҳамда уларга нисбатан қўлланилиши мумкин бўлган молиявий жарималарнинг олди олинди. Жисмоний шахслар томонидан онлайн назорат-касса техникаси чеки солиқ органларининг

махсус мобил иловасида харид чекининг фискал белгисини матрицали штрихкод (QR-код) ёрдамида сканерлаш ёки фискал белгисини киритиш, шунингдек, солик органларининг ахборот тизимларига интеграция қилинган электрон тижорат платформалари — Маркетплейслар орқали мобил телефон рақамини кўрсатган ҳолда амалга оширилади. Бугунги кунда, Солик мобил иловаси 5 млн.га яқин фойдаланувчиларга эга бўлиб, илова орқали 20 дан ортиқ хизматлар кўрсатиб келинмоқда. Хуроса қилиб айтиш мумкинки рўйхатга олиш жараёнларини соддалаштириш ва рақамлаштиришни қамраб олиш норасмий иқтисодиётни қисқартириш учун кучли воситадир. Рақамли платформалар шаффоффликни оширади ва молиявий операцияларни янада самарали назорат қилиш имконини беради. Рақамли жараёнларга ўтиш, шунингдек, нақд пул операцияларига бўлган ишончни камайтиради, яширин иқтисодий фаолият имкониятларини камайтиради. Маълумотлар таҳлилидан фойдаланиш солик органларига норасмий амалиёт билан шуғулланиш эҳтимоли юқори бўлган секторлар ёки шахсларга эътибор қаратиб, хавфхатарга асосланган аудит ўtkазиш имконини беради.

Хуроса ва таклифлар. Солик кодексининг 138-моддасида назарда тутилган Камерал солик текшируви (иккинчи қисм) Камерал солик текшируvida қуйидаги солик назорати ҳаракатларини ўтказиш таъқиқланади, бундан қўшилган қиймат солиги суммаси ўрнини қоплаш (қайтариш) мақсадида ўтказиладиган камерал солик текшируви мустасно: 1) солик тўловчининг худудига кириш; 2) солик тўловчининг худудини ва биноларини кўздан кечириш; 3) солик тўловчидан хужжатларни талаб қилиб олиш ва уни чақиртириш; 4) солик тўловчининг хужжатлари ва буюмларини олиб қўйиш. Жумласини қўшиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Адабиётлар/Литература/Reference:

Ўзбекистон Республикаси Солик кодекси- Тошкент: Ғафур Ғулом нашриёт уйи 2020.- 640 б.

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари. www.mf.uz.