

АКТУАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ШКОЛ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

Саттаров Шахзод Талатович

магистр права

Аннотация: В статье проведен анализ нормативно-правового регулирования формирования Школ представителей молодежного парламента, создаваемых при Кенгашах народных депутатов, а также изучена правоприменительная практика и результаты научных исследований в данной сфере. В существующем механизме регулирования выявлены такие недостатки, как отсутствие в законодательстве порядка отбора и выдвижения кандидатов в состав общественных советов при государственных органах и Школ. На основе анализа научных работ предложены конкретные меры по устранению выявленных недостатков, в том числе обеспечение сбалансированности в формировании общественных советов и Школ.

Ключевые слова: молодёжь, совещательный, общественный, совет, формирование, баланс, негосударственные, организации

В целях расширения участия молодежи в местном управлении, поддержки молодежных проектов и развития гражданского общества по инициативе Президента Республики Узбекистан [1] в Кенгашах народных депутатов (КНД) были созданы Школы представителей молодежного парламента (ШПМП). Однако, в определении порядка формирования ШПМП были допущены серьезные недостатки, такие как отсутствие четких критериев отбора участников, ограниченный доступ к информации о деятельности ШПМП и недостаточная координация с другими молодежными организациями. Устранение этих недостатков позволит более эффективно реализовать цели создания ШПМП и обеспечить активное участие молодежи в принятии решений на местном уровне.

Одним из наиболее серьезных недостатков в формировании ШПМП является отсутствие четких и прозрачных критериев отбора участников. Несмотря на то, что абзац второй пункта 7 Типового положения ШПМП предусматривает рекомендацию кандидатов районными (городскими) отделами Агентства по делам молодежи, фактически процесс отбора остается субъективным и не всегда соответствует принципам открытости и конкурентности.

Анализ практики формирования ШПМП в различных регионах страны показывает, что ситуация практически везде одинакова. Постоянные комиссии районных (городских) КНД, отбирая из числа рекомендованных кандидатов 30 человек, не руководствуются какими-либо конкретными критериями. Аналогичная ситуация наблюдается при формировании ШПМП в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском КНД [2].

Отсутствие четких критериев отбора приводит к снижению легитимности состава ШПМП и может негативно сказаться на эффективности их работы. Для устранения этого недостатка необходимо разработать единые критерии отбора участников ШПМП, включающие в себя такие показатели как возраст, образование, опыт общественной деятельности, а также мотивацию к участию в молодежной политике.

Учитывая, что ШПМП являются совещательными органами при КНД, правовое регулирование их формирования и функционирования целесообразно основывать на законодательстве об общественных советах при государственных органах. Однако, существующее законодательство не содержит исчерпывающих норм, регулирующих порядок формирования ШПМП. В связи с этим необходимо разработать дополнительные нормативные акты, которые бы учитывали специфику молодежных парламентов и обеспечивали их соответствие общепризнанным демократическим принципам. В частности, требуется более детально определить порядок выдвижения кандидатов, критерии отбора, а также механизмы обеспечения прозрачности и открытости всего процесса формирования.

В Типовом положении об общественном совете при государственном органе не определен порядок отбора и выдвижения кандидатов в состав общественных советов. При этом из пункта 13 Типового положения следует, что состав общественных советов, как правило, включает в себя представителей негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и других институтов гражданского общества [3]. Однако конкретный состав может варьироваться в зависимости от задач и специфики деятельности того или иного государственного органа.

Указом Президента Республики Узбекистан от 4 марта 2021 за № УП-6181 определено доведение в деятельности общественных советов при каждом государственном органе (по отношению к общей численности представителей негосударственных некоммерческих организаций, включенных в состав общественных советов) числа представителей негосударственных некоммерческих организаций, созданных по инициативе граждан, до 5 процентов в 2021 году и 25 процентов в 2025 году [4]. Эта мера повысит уровень объективности принимаемыми общественными советами решений.

В формировании ШПМП и других общественных советов актуальным остаётся вопрос обеспечения сбалансированности их состава [5; 6]. В этих целях в статье 9 Закона РК «Об общественных советах» от 2 ноября 2015 года установлено, что от юридического лица, являющегося некоммерческой организацией, в общественный совет может быть избран только один представитель. При этом это лицо не может быть членом больше одного общественного совета республиканского уровня и может не избираться более двух раз подряд [7]. Эти нормы не позволяют одной организации и отдельному лицу расставлять приоритеты своих интересов при принятии решений.

Также, в целях восполнения пробелов в законодательстве Национальное движение «Юксалиш» при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) подготовило методическое пособие по формированию

общественных советов при государственных органах [8]. В данном пособии рекомендуется формировать состав ЖК путем проведения конкурса в 6 этапов оргкомитетом и избирательной комиссией, сформированной при широком участии негосударственных некоммерческих организаций.

В результате исследований законодательства об общественных советах были выдвинуты предложения по совершенствованию правовых основ их формирования. В частности, в типовые положения об общественном совете при государственном органе и ШПМП предлагается внести следующие нормы:

1) Общественные советы республиканского и местного уровней и их составы формируются рабочими группами, руководители которых избираются из числа членов рабочих групп, представляющих гражданское общество, путем открытого голосования в соответствии с Типовым положением об Общественном совете. При этом представительство от гражданского общества составляет не менее двух третей от общего числа членов рабочей группы и формируется на основе предложений некоммерческих организаций и граждан в соответствии с Типовым положением об Общественном совете.

2) Процедура формирования нового состава общественных советов начинается за два месяца до истечения срока полномочий действующего состава общественных советов в соответствии с порядком, установленным настоящей главой.

3) От одного юридического лица, являющегося некоммерческой организацией, в Общественный совет может быть избран только один представитель. При формировании общественных советов республиканского уровня одно и то же лицо может быть избрано членом только одного Общественного совета. Одно и то же лицо может быть избрано членом Общественного совета не более двух раз подряд.

4) Объявление о конкурсе публикуется рабочей группой в республиканских и (или) местных средствах массовой информации и (или)

размещается на интернет-ресурсе государственного органа с указанием их наименования, почтового адреса, сроков подачи документов, адреса электронной почты, на которые направляются документы и иные сведения для участия в конкурсе.

5) Рабочая группа проводит конкурс в соответствии с Типовым положением об Общественном совете или положением и формирует состав Общественного совета.

В заключении можно сказать, что формирование общественных советов при государственных органах, в том числе и ШПИМП в КНД является важным шагом на пути к построению открытого и демократического общества. Однако для достижения максимальной эффективности необходимо постоянно совершенствовать механизмы их формирования и деятельности.

Адабиётлар/Литература/References:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан // <https://president.uz/ru/lists/view/1371>.
2. Типовое положение о Школе представителей молодежного парламента создаваемых в местных Кенгашах народных депутатов. Утверждено Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 октября 2021 года № ПК-272-IV // <https://lex.uz/uz/docs/5698431>.
3. Типовое положение об общественном совете при государственном органе. Утверждено Постановлением Президента Республики Узбекистан от 4 июля 2018 года № ПП-3837 // <https://lex.uz/docs/3808835>.
4. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в 2021 — 2025 годах» от 4 марта 2021 за № УП-6181 // <https://lex.uz/docs/5319760/>
5. Yuldoshev A. The Prospects For The Formation Of Public Councils Under The Ministries In Uzbekistan //The American Journal of Political Science Law and Criminology. – 2021. – Т. 3. – №. 06. – С. 46-53.
6. Йўлдошев А.Э. Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш истиқболлари: монография. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2022. – 161 бет.
7. Закон Республики Казахстан «Об общественных советах» от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>.
8. Создание и развитие общественных советов при государственных органах Республики Узбекистан: методическое пособие. – Т., 2021.