

ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НОТАРИАТЕ В УЗБЕКИСТАНЕ.

Шодиева Мадинабону Бобир кизи

Ташкентский государственный юридический университет, г. Ташкент,

Республика Узбекистан

E-mail: madinabonushodiyeva32@gmail.com

Научный руководитель: доктор юридических наук

Э.Рахматов

Аннотация: В данной статье раскрываются периоды, в течении которых нотариальная сфера широко развивалась, а также формирование системы советского нотариата, в указанный период, влияние данных реформ на деятельность нотариальных контор на территории УзССР, а также изменения, внесенные в законодательные акты. Помимо этого, в статье раскрывается также постсоветское развитие нотариальных контор, деятельности нотариусов, анализ первоначально принятых нормативно-правовых актов, а также их сравнение с нынешними редакциями для полного выявления роста в сфере нотариата Республики Узбекистан.

Ключевые слова: *нотариат, нотариус, Нотариальная палата, нотариальные действия, нотариальная функция, история нотариата, нотариальные органы, нотариальное делопроизводство, нормативные акты, удостоверение доверенностей, удостоверение завещаний, нотариальная нагрузка.*

Прежде, чем начать анализ историческое развитие сферы нотариата и эволюцию законодательства, касательно нотариата в Республики Узбекистан, стоит разяснить, что из себя представляет «Нотариат», «Нотариус». Нотариус – это отдельная отрасль права, которая регулируется соответствующими нормативно-правовыми актами. На счёт истории нотариуса, можно сказать, что как

отдельная сфера история развития нотариата не выделялась ярко, и почти не затрагивалась. Мы выбрали данную тему, в качестве одной из важных и раскрыли, так, как мы уже упомянули, она является нужной.

Историко-эволюционное развитие нотариата непосредственно связана с развитием законов и иных нормативных актов, принятых не только после приобретения независимости, но и во время Советского Союза, также при Узбекской ССР. Ещё одним немаловажным фактом, который стал сильным толчком для развития данной сферы является Вторая мировая война (1941-1945), которая запомнилась всем в виде испытаний и невзгод народов мира. В те времена, нотариальная сфера играла немаловажную роль в жизни общества и выполняла неотложные задачи, которые были отнесены к ним по их компетенции, кроме того, компетенции также были расширены.

Перед тем как начать анализ с законодательства о нотариате и его истории в целом, стоит упомянуть о том, что, несмотря на то, что данная сфера изучена мало, но всё таки есть учёные-теоретики, которые раскрыли его суть. К таким представителям отрасли относятся в большей степени юристы, которые исследовали сферу. При помощи тех исследований, которые были ими проведены, на сегодняшний день мы можем иметь представление об истории нотариальной сферы.

К вышесказанным исследовательским работам входят:

- Роль нотариуса, понятие нотариуса, заключения с поверхности нотариальных действий, совершаемых нотариальными конторами – Ш.Ш.Шорахметов
- Принципы гражданского процессуального права, источником которого является нотариальная сфера – Ш.Ш.Шорахметов, Д.Ю.Хабибуллаев
- Некоторые аспекты вопросов, связанных с принципами гражданского права – Х.Р.Рахмонкулов, И.Б.Зокиров, О.Окюлов, М.Х.Боротов, Н.Эгамбердиева, А.Мухаммадиева

•История нотариальной деятельности в годы Великой Отечественной войны – М.Осетрова, А.Я.Кодинцева, А.В.Белицкая.

Просмотрев, какими источниками мы можем воспользоваться для того, чтобы понять сущность истории нотариата или же понятия нотариуса, перейдём к разъяснению того, как они регулируются нормативно-правовыми актами, и какие изменения происходят, и какие проблемы разрешаются, но перед этим, стоит раскрыть то, откуда берёт начало отрасль нотариуса, и в какой исторический период растёт его роль, и соответственно развивается и обновляется законодательства.

Начало своё нотариат берёт во время Римской империи, а именно был внесён в обиход с 103 г. до н.э, и при Цезари получили особы полномочия, так как появилась возможность регистрировать различные акты, которые подписывались сторонами, а подписи сторон идентифицировались.

На территории нашей страны оно начало развиваться и входить в повседневную жизнь, примерно в начале XX в., и тщательно стало развиваться во времена Отечественной войны. В те годы, в принципе, основная цель и принципы нотариата не изменились, но, с связи со сложившимися обстоятельствами, требовали дополнений и изменений. Данные дополнения и изменения в большей степени были связаны именно с тем, что во время оккупации немецкими захватчиками (временной оккупации), на той территории продолжали действовать советские законы. Как отмечалось в постановлении Пленума Верховного суда СССР от 1 декабря 1944 г. «всякого рода гражданско-правовые сделки, заключенные на временно оккупированной территории немецкими захватчиками, если они противоречили советским законом и интересам народа, признавались недействительными и не порождали для сторон никаких прав и обязанностей. Если сделка, заключенная в период оккупации немецкими захватчиками, по своему содержанию не противоречила советским законом и интересам трудящихся, а наоборот, была направлена на осуществление и защиту прав советских граждан,

она признавалась действительной». Данная норма относится к нашей теме, так как то, что там предусмотрена, заключения договоров, сделок, и их оформление относится к компетенции нотариусов.

В условиях войны возникла необходимость не только в усилении охраны социалистической собственности, но и в установлении строго надзора за учетом и использованием государственного имущества. В законодательстве была установлена повышенная материальная ответственность за недостачу и утрату товаров. Великая Отечественная война 1941–1945 гг. оказала значительное влияние на развитие узбекского нотариата. нотариата СССР и Узбекской ССР.

Исследовав некоторые источники, мы выяснили, что в 1941 году было организовано совещание начальников отделов нотариата союзных республик и старших нотариусов. Данное собрание не было завершено в связи с началом войны. В совещании были выделены несколько проблем, связанных не только с изменениями касательно войны и его воздействие на действия органов нотариуса, но и иные, ряд новых вопросов, решение которых требовало высокую юридическую грамотность и знание законов. Также было установлено проведение мероприятий для улучшения системы нотариата, что было приостановлено в связи с военными действиями.

Война привел к резкому сокращению количества совершаемых нотариальных действий на территории всего СССР. Некоторые виды нотариальных действий сокращались, а количество других, напротив, увеличивалось с учетом особенностей военного времени. Помимо этого, возрастали средние нагрузки на нотариальные конторы, значительно усложнена была работа нотариальных органов, расположенных в областях, освобожденных от временной немецкой оккупации.

С учётом того, что было раскрыто выше в период войны принимались множество нормативно-правовых актов, которые регулировали отдельные виды нотариальных действий на территории СССР и УзССР. Основным нормативно-

правовым актом являлся циркуляр НКЮ СССР №-12 «О формах нотариального делопроизводства». Помимо данного циркуляра, также были приняты приличное количество приказов и иных актов, целью которых было внесение изменений в нотариальное делопроизводство, и параллельно, которые упрощали процедуру действий нотариальных контор. В том числе, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета УзССР от 26 октября 1943 г. была дополнена также гл. 19 Положения о государственном нотариате, дополнение которого регламентировало порядок выдачи свидетельств о безвестно отсутствующих и о признании безвестно отсутствующих умершими. До принятия, или же отвода данного полномочия нотариальным конторам, безвестно отсутствующим или же умершим мог признать только суд. Следовательно, в связи с этим также были внесены изменения в Гражданский кодекс стран СССР, в ГК УзССР также, а также было дополнено Положение о государственном нотариате Узбекской ССР.

По новому порядку, признание безвестно отсутствующим и умершим производилось не народным судом, а нотариальной конторой, которая выдавала соответствующие свидетельства заинтересованным лицам и учреждениям. В случае предполагаемой гибели отсутствующего лица свидетельство выдавалось нотариальными конторами на основании документов (протокола о кораблекрушении, актов о несчастном случае, сообщения официальных лиц и др.), подтверждающих факт гибели. Если документов не было, признание такого лица умершим производилось народным судом. В случае явки лица, признанного умершим, уничтожалось свидетельство нотариата или определение суда о признании его умершим и он, независимо от срока явки, имел право отыскать в судебном порядке сохранившееся имущество. Однако его право об истребовании своего имущества в отношении добросовестных лиц было ограничено. Президиумом Верховного Совета СССР 9 января 1943 г. был издан указ, в соответствии с которым наследники лиц, погибших при защите Родины, освобождались от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельств,

подтверждающих право наследования имущества погибших. У лиц, в обладание которых перешло имущество по соглашению с наследником умершего, имущество могло быть изъято лишь в случаях, если приобретатели знали или должны были знать о том, что имущество принадлежало лицу, признанному умершим. Еще одним исключением из общего порядка нотариального делопроизводства является приостановление течения сроков, указанных для принятия наследства.

Также касательно полномочий нотариата было принято постановление «О порядке удостоверения доверенностей и завещаний военнослужащих в военное время». По данному постановлению завещание можно было удостоверить в воинских частях, их командирами, или же начальниками госпиталей. Данная норма была внесена в связи с военными действиями, так как, далеко не везде существовали нотариальные конторы, чтобы удостоверить завещания, а на войне, как нам всем известно, смертей много, и можно солдат может не дожить до того, как найду нотариус и удостоверят его завещание. При этом, присутствие командования либо начальника госпиталя при засвидетельствовании завещаний являлось вполне достаточным для обеспечения достоверности и правильности совершенных действий.

Ещё одним из важных актов, регулирующих деятельность нотариальных контор являлся Инструкцию НКЮ СССР от 15 июня 1943 г. «О порядке удостоверения доверенностей и завещаний военнослужащих в военное время», которое является дополнением вышеуказанному постановлению, а именно порядком его реализации. Сутью данной инструкции было, как уже сказали, установление порядка удостоверения доверенности и завещаний путём устного заявления военного подразделения заявителя, или госпиталя, в котором он находился. Доверенность удостоверялась в одном экземпляре, и отправляли в указанный заявителем адрес, а завещание – в двух экземплярах, один оставляли заявителю, а второй направляли в ту нотариальную контору, где был прописан наследники заявителя.

Теперь стоит раскрыть круг наследников, которым нотариальные конторы могли направлять завещание и порядок направления. Круг наследников по закону и по завещанию на основании законодательства, действовавшего до 14 марта 1945 г., был ограничен. Наследниками по закону могли быть переживший супруг, дети (и их нисходящие), усыновленные (и их нисходящие) и нетрудоспособные лица, находящиеся на иждивении умершего не менее одного года до его смерти. Наследниками по завещанию могли быть вышеуказанные лица, а также государственные и общественные организации. В случае отсутствия наследников по закону наследователь имел права свободно распоряжаться своим имуществом, завещать его постороннему лицу. Такое положение объяснялось тем, что в момент издания Гражданского кодекса УзССР (1926 г). к наследникам могли переходить не только личная собственность, но и частная собственность в размере до 10.000 руб. Кроме того, законодатель, ограничивая круг наследников, имел в виду, что имущество умершего должно остаться в пределах его семьи. Нотариусы выдавали Свидетельства о праве на наследства по закону и по завещанию.

При том, как были срезаны полномочия нотариата на счёт составления и удостоверения завещания, к их компетенции отнесли выдачу Свидетельства о праве на наследства по закону и по завещанию.

Вторая мировая война в какой-то степени стала толчком развития нотариата, так как значительно изменился порядок его действий, полномочий, порядка делопроизводства. Расширение полномочий также наблюдалось в том, что были расширены перечни документов, которые подлежали нотариальному удостоверению.

Рассмотрев самые актуальные нормативно-правовые акты, которые стали толчком развития нотариальной сферы в эпохе Советского Союза и УзССР, перейдём к нормативной базе, касательно нотариата, которые были приняты в постсоветский период, а именно после приобретения независимости, а также изменения, которые были внесены в период с 1997 по 2023 года.

В последующем будут проанализированы Закон «О нотариате» редакции 1997 года и Закон «О нотариате» редакции 2022 года.

Начнём со сравнения статьи 1 каждого из Законов. В редакции 1997 года, говорится, что Нотариат в Республике Узбекистан призван обеспечивать защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий, что до 2022 года, существенно дополнили пунктами и определили, что нотариат является отдельным правовым институтом, закреплено на законодательном уровне, а также дополнены их действия, а именно, на сегодняшний день, нотариат помимо совершения действий отнесённый к их полномочиям, выполняют также и действия непосредственно связанные с их полномочия со стороны технического характера.

Следующим изменением было определение статуса Нотариуса, а именно кем он является, и кто им может стать. В начальной редакции данного закона было установлено, что нотариусом может назначаться гражданин Республики Узбекистан, имеющее высшее юридическое образование, прошедший стажировку не менее одного года в нотариальной конторе независимо оттого является оно государственной или частной, и получившие лицензию путём сдачи специального для этого экзамена. Новая редакция Закона включает в себя огромное количество требований к нотариусу, в частности, должен быть не моложе двадцати пяти лет и не старше шестидесяти пяти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, в том числе с прохождением стажировки сроком не менее одного года в нотариальной конторе, сдавший квалификационный экзамен. Помимо этого, есть также условия, касательно, тех кто не работал в нотариальной сфере, но имеет стаж в иной сфере, связанной с юриспруденцией. Например, для лиц, проработавших в должности судьи не менее пяти лет или в должности помощника нотариуса либо в должностях органов юстиции, связанных с руководством и контролем за нотариальной деятельностью, не менее трех лет, прохождение стажировки не требуется. Лица,

проработавшие не менее трех лет в качестве дознавателя, следователя, прокурора, управленческого персонала органов юстиции, работа которых не связана с деятельностью нотариата, или адвоката, проходят стажировку сроком шесть месяцев, если с момента прекращения их полномочий не прошло пяти лет.

Кроме того, есть также перечень лиц, которые не могут быть назначены на должность «нотариуса». К таким относятся, лицо, признанное недееспособным или ограниченно дееспособным; лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления; лицо, полномочия которого в качестве нотариуса, адвоката, следователя, дознавателя, прокурора, судьи или другого работника правоохранительных органов были прекращены за совершение деяний, несовместимых с его профессиональной деятельностью, — в течение трех лет. Данный перечень отсутствовал в первоначальной редакции Закона. Есть также часть, на счёт того, что нотариусам государственных нотариальных контор присваиваются специальные звания.

В Законе также указывается особые критерии касательно стажёров и помощников нотариуса (статьи 2¹ и 2²).

Ещё одним из важных аспектов и изменений является включение и закрепление на законодательном уровне присяги нотариуса, который отсутствовал при принятии Закона «О нотариате» в 1997 году.

Стоит также упомянуть на счёт того, что и в предшествующей и в нынешней редакции, есть перечень деятельностей, которым нотариус не может заниматься. В предыдущей редакции таких ограничений было два, а именно, нотариус был не в праве заниматься предпринимательском и иной деятельностью, кроме научной, творческой и педагогической; оказывать посреднические услуги при заключении договоров, а в нынешней редакции данный перечень значительно расширили, и включили такие ограничения, как пользоваться факсимиле и передавать личную печать другому лицу, за исключением сдачи нотариусом, занимающимся частной практикой, печати в Министерство юстиции Республики Каракалпакстан,

управления юстиции на период приостановления действия его лицензии; осуществлять деятельность вне территории местонахождения своей конторы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Как всем известно, для того, чтобы заниматься нотариальной деятельностью и получить основание для получения статуса «нотариус», лицо должен получить соответствующую лицензию, в порядке, указанной в Законе «О нотариате», а также в иных нормативно-правовых актах, связанных с лицензированием. Раз лицензия выдаётся для того, чтобы заниматься определённым видом деятельности, то при выявлении каких-либо противоречий, недочётов или же нарушений, при осуществлении той или иной лицензированной деятельности, действие лицензии должна быть приостановлена или прекращена, либо сама лицензия должна быть аннулирована. В первоначальной редакции Закона «О нотариате» данные условия не были предусмотрены, они были добавлены спустя некоторое время исходя из развития общества, или же возрастания недопонимай.

Разбирая и сравнивая эти две редакции, стоит изучить также и, права и обязанности нотариуса. Права нотариуса не были сужены, но были дополнены такими правами, как запрашивать и получать сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий, из государственных органов, предприятий, учреждений и организаций; обращаться от имени физических и юридических лиц в соответствующие государственные органы для осуществления государственной регистрации прав на имущество и документов, а также легализации документов для действия их за границей с получением оформленных этими органами документов; принимать участие на собраниях руководящих органов юридических лиц по их приглашению.

Обязанности нотариуса также были пополнены, например, у них появились обязанности не реже одного раза в три года повышать свою профессиональную квалификацию; выдавать по требованию суда, прокуратуры, органов дознания и следствия справки (сведения) о совершенных нотариальных действиях, связанных

с делами, находящимися в производстве этих органов; представлять по запросу кредитных бюро справки (сведения) об отсутствии запрещения отчуждения или ареста объекта, являющегося предметом сделки.

Помимо общих обязанностей, были отделены ещё и специальные обязанности нотариусов, получивших лицензии. Они обязаны отработать в нотариальном округе, в котором создана нотариальная контора, не менее двух лет; в случаях, определенных Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлением юстиции, принять документы, находящиеся в делопроизводстве у нотариуса, деятельность которого приостановлена на срок более десяти дней; вносить в Нотариальную палату вступительные и членские взносы, размеры которых устанавливаются Конференцией Нотариальной палаты.

При нарушении своих обязанностей, нотариус несёт ответственность и соответствии с законодательством. Также, сравнивая две статьи Закона «О нотариате» 1997 года и 2022 года, можем понять, что в новой редакции, ответственность нотариуса была увеличена, а именно, расписаны ситуации, случаи, когда нотариус несёт ответственность, когда нет, исходя из чего несёт ответственность, и порядок материальной ответственности. Если в первоначальной редакции говорилось, что, при совершении действий, противоречащих законодательству, нотариус, работающий в «государственной нотариальной» конторе, несёт ответственность в порядке, установленных законодательством, а нотариус, занимающийся частной практикой, «умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии, или иных действий, противоречащих законодательству, возмещает только причинённый ущерб, и то по решению суда. Получается, что нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, может нести ответственность, установленный в законодательстве, что может быть и возмещением ущерба вплоть до лишения свободы.

Как мы видим, в предыдущей редакции ответственность государственных нотариальных контор, а именно нотариусов, которые там работали, и нотариусов,

занимающихся частной практикой, были отдельными и разными, а в нынешней редакции, они несут одинаковую ответственность, но есть одно отличие, касательно нанесения ими ущерба имуществу физического или юридического лица, а именно, при нанесении ущерба имуществу клиента ошибкой государственной нотариальной конторой, данный ущерб возмещается государством, а при таком случае, если ущерб нанесён неправомерными действиями нотариуса, занимающейся частной практикой – ущерб возмещает исключительно он сам, так как указано в норме, государство не несёт ответственность за ущерб, причинённый действиями нотариуса, занимающийся частной практикой.

Нотариальные услуги развиваются день за днём за счёт новых нормативно-правовых актов, которые подстраиваются под нынешнее общество, в частности, особое внимание их совершенствованию выделено в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы. Согласно данной Стратегии принятый 26 декабря 1996 года закон «О нотариате» не в полной мере соответствует нынешним требованиям, и нуждается в дополнении, так как, и общество не стоит на месте и растёт.

Согласно принятому Президентом Республики Узбекистан Постановлением № - 3741 «О мерах по дальнейшему совершенствованию нотариальной системы как института, направленного на предотвращение конфликтов», были дополнены некоторые статьи Закона Республики Узбекистан «О нотариате», и направлены на совершенствование системы нотариата. Также, согласно данному постановлению было внедрено то, что на сегодняшний день в нотариусы можно обращаться в электронной форме, что соответствует цифровой эре. Также стоит указать, что вышеуказанным постановлением на сегодняшний день государственные нотариальные конторы реорганизовываются в некоммерческие негосударственные организации.

Исходя из вышесказанных, можем сделать вывод, что главным толчком в развитие нотариальной сферы в нашей Республики была Вторая мировая война, в следствии чего, были внесены новые законодательства, и дополнены старые. На базе тех нормативно-правовых актов была сформирована сегодняшняя нормативная база касательно нотариальной сферы.

Список использованной литературы:

1. Роль нотариуса, понятие нотариуса, заключения с поверхности нотариальных действий, совершаемых нотариальными конторами – Ш.Ш.Шорахметов
2. Принципы гражданского процессуального права, источником которого является нотариальная сфера – Ш.Ш.Шорахметов, Д.Ю.Хабибуллаев
3. Некоторые аспекты вопросов, связанных с принципами гражданского права – Х.Р.Рахмонкулов, И.Б.Зокиров, О.Окюлов, М.Х.Боротов, Н.Эгамбердиева, А.Мухаммадиева
4. История нотариальной деятельности в годы Великой Отечественной войны – М.Осетрова, А.Я.Кодинцева, А.В.Белицкая.
5. Закон «О нотариате» от 2016 года.
6. Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы